采标与中国制造

□ 王忠敏

个 人 简 介

王忠敏 1952年出生，辽宁省黑山县人。

教授级高级工程师。

1968年9月参加工作。

1983年毕业于北京科技大学管理科学系工业工程专业。

1992年毕业于东北大学研究生院，经济管理专业工学硕士。

1999年7月毕业于中共中央党校研究生部法学专业研究生。

曾任国家大型企业党委书记、厂长，辽宁省冶金工业厅副厅长，辽宁省经委、经贸委副主任，葫芦岛市委常委、常务副市长、辽宁省经贸委党组书记，辽宁省质量技术监督局长、党组书记等职。

现任中国国家标准化管理委员会副主任（中国国家标准化管理局副局长）、全国物流标准化技术委员会主任、全国物流信息管理技术委员会主任。

国际标准化组织（ISO）理事会理事。

长期从事企业、工业经济、思想政治工作和宏观经济管理，著有大量文章和著作。

一、什么是采标

这是一个很浅显的问题，似乎不应该在这样的场合提出，但是，为了建立概念，还是要简单地说一下。

所谓采标是指采用国际标准和国外先进标准，这是我国在经济建设中长期推行的一项重要技术经济政策，是上了法律的。

《中华人民共和国标准化法》第四条明确规定：国家鼓励积极采用国际标准。

国际标准是指国际标准化组织（ISO）、国际电工委员会（IEC）和国际电信联盟（ITU）所制定的标准，以及ISO根据《关贸总协定》标准守则所收集的国际标准权威目录中所列的国际组织制定的标准。1983年3月，ISO开列的名单共有24个国际组织，其中，ISO制定的标准占68%，IEC标准占18.5%，其他22个国际组织占13.5%.此外还有9个国际组织制定的标准如万国邮政联盟、国际羊毛局等也为世界所公认。随着经济的发展，特别是科学技术的快速推广应用，国际标准制定的速度和程序满足不了一些地区和国家经济发展的要求，某些发达国家也质疑国际标准的权威性。在这种情况下，世界上一些发达国家和地区制定了一些权威性的区域标准，如欧洲标准（CEN）；团体标准，如美国石油学会（API）和跨国企业标准，如美国波音公司、IBM、瑞士钟表公

司等，这些标准相对于中国而言被统称为国外先进标准。因此，我们现在只讲采用国际标准是不够的，还要讲采用国外先进标准。但是，对后者在采用时有两个问题要注意，一是要看这种标准对全球贸易和我国经济的实际影响，标准很先进，但是全球采用的少，对我国企业并不适用，我们就没有必要盲目采用；二是要看这些标准是否与知识产权相关，特别是国外许多高科技企业，常常在他们的企业标准中套着许多专利，你采用了他的标准，在关键技术上就要交给他专利费，实际上是个“标准陷阱”。可见标准化工作并不是一项简单的行政工作，而是涉及到宏观经济、对外贸易、科技研发、结构调整和企业产品升级换代、企业内部管理等一系列重要方面的重要技术基础性工作。

对于采用国际标准和国外先进标准工作，国家一直都很重视，国家标准委成立后抓的第一件大事，就是总结全国各地的采标经验，并于2002年7月在北京召开全国采标工作会议，吴仪副总理亲自出席会议并做了重要讲话，国务院有关部委、行业协会和来自全国各地的400多名代表出席了会议。国家标准化管理委员会会同国家计委等七个部委向全国联合下发《关于推进采用国际标准的若干意见》。这些举措就是为了使我国的技术标准进一步和国际接轨，以使我国的经济进一步融入世界经济一体化。

二、为什么要采标

二十世纪八十年代初，中国人出国时看到的东西差不多都是外国造。现在，经过短短二十年，你走到世界各地，许许多多的商品上几乎到处都是made in China。近二十年来，中国的对外贸易有了长足的发展。

第一、我国对外贸易规模不断扩大

1997年我国进出口总额为3252亿美元，2000年突破4000亿美元，2003年达到8512亿美元，比上年增长37.1%，连续攀登新台阶。1998-2002年累计进出口额达到22894亿美元，累计出口12196亿美元，累计进口10698亿美元，分别比上一个五年增长72%、85.7%和69%。

第二、我国进出口在世界排名和市场份额明显上升，贸易大国地位已经确立

我国出口额在世界出口中的比重由1997年的3.3%提高到2003年的5.9%。，去年，我国已经成为世界上第四大贸易国，是世界制成品和重要生产基地。

第三、我国对外贸易持续保持顺差，对国际收支平衡和外汇

储备增加发挥了重要作用。国家外汇储备从1997年底的1399亿美元，到2003年底已增至4033亿美元，比2002年末增加1168亿美元。

表一　1997年-2003年对外贸易平衡表

年 份	1997年	1998年	1999年	2000年	2001年	2002年	2003年
进出口顺差（亿美元）	404.2	435.9	292.1	241.1	225.5	303.5	255

资料来源：海关统计

第四、出口商品结构不断优化

机电产品几年来成为我国第一大类出口商品，在全国出口中的比重从1997年的32.5%增加到2003年的51.9%，提高19.4个百分点。高新技术产品出口获得突飞猛进的发展，从1997年的162.7亿美元增至2003年的1103亿美元，增长5.78倍，年均增长达37.6%，占全国出口比重从1997年的8.9%增至2003年的25.16%，六年提高16.3个百分点。

中国制造的产品大量出口，与我们坚持推行采用国际标准和国外先进标准的技术经济政策直接有关。例如，我国现在已经成为最大的电动工具出口国，重要的原因就是电工行业采用国际标准比例很高，有的专业甚至接近100%。我国船舶工业产量连续8年位居世界第三，建造的船舶大规模出口，这也与造船行业大量采用国际和国外先进标准密切相关。

以上这些事实使我们看到，中国经济的发展速度

和对外贸易取得的成绩是确实是令人欢欣鼓舞的。但同时我们也要看到问题所在，而且有些问题甚至还是相当突出，具体表现在我国出口增长方式仍属于粗放的数量增长型，出口商品的附加值较低，出口竞争力不强。同居世界排名前几位的贸易大国相比，我国出口商品不仅在质量和档次上存在差距，更缺乏在国际市场有竞争力的名牌出口商品。这些问题的产生尽管有很多原因，但是我们的标准水平落后低下是一个不容忽视的重要因素。如果我们不尽快推行采用国际标准和国外先进标准，在改造我们的传统产业的同时，提升我们的产品质量，我们就会总是跟在发达国家后面发展爬行，会永远落后下去。

三、WTO对我们的要求

标准化和采标工作对于贸易和经济发展的重要性还可以在我国加入世贸组织的过程中体现出来。

中国在入世谈判中涉及标准和标准化的承诺达13条之多，包括：

1）四个月内接受《标准良好行为规范》；

2)标准制定机构明确在定期审议现在标准使其与相关国际标准一致方面的工作方针；

3）现行自愿性国家标准、行业标准、地方标准使其与国际标准协调一致；

4)将实施TBT协定的保证措施通知TBT委员会；

5）所有的技术法规、标准、合格评定程序符合TBT协定要求；

6)保证进口产品和国内产品适用相同技术法规、标准和合格评定程序；

7）按照DRT协定的含义使用“标准”和“技术法规”；

8)列出直接设在中央政府下，已经被受权可以批准发布技术法规和评定程序的地方政府和非政府机构;

9)描述采用国际标准作为技术法规的政策；

10)每5年审议一次技术法规，以使技术法规中引用的标准与国际标准相一致；

11)以国际标准为基础制定的技术法规在5年内增加10个百分点；

12）发布技术法规、标准和合格评定程序的公告，并公布这些信息的出版物名称；

13)对拟议中的技术法规、标准和合格评定程序征求公众的意见。

在这13项承诺中有5项直接涉及采标，其他各项也都与采标间接有关。

世界贸易组织强调标准的一致性，这一总的原则无可非议，可是世贸成员国家尤其是发达国家，一方面要求别人做到标准一致，另一方面却在千方百计运用标准等技术手段设置贸易壁垒，保护本国贸易，这说明标准已经从原来控制生产的手段发展为调节贸易的手段，标准跟不上去，不但技术要落后，贸易也要落后。据商务部针对2002年国外贸易技术壁垒对我出口企业影响的调查显示，2002年，我国有71%的出口企业39%的出口产品受到了国外贸易技术壁垒的限制，造成出口损失高达170亿美元。其中，劳动密集型出口产品受损更为严重。欧盟、美国和日本的技术壁垒对我国企业造成的损失，分别达到42%、32%和22%，三方占国外技术贸易壁垒对我国企业造成损失总数的96%。另外，发达国家的所谓绿色壁垒对我国的蔬菜、水果、纺织品的出口也造成了很大的影响。

四、谁是采标的主体

去年我到上海去考察企业标准化工作，遇到这样一件事：这是一个很不错的企业，是以节能新材料、新技术为支撑的一家民营变压器厂，已经上市。公司生产的节能型变压器与普通变压器相比，不但可以降低无功损耗80%以上，有很大的市场前景。这个新建的企业从一开始就注重标准化工作，最大限度的采用国际标准和国外先进标准，并且制定出高于国家标准、行业标准甚至国际标准的企业内部标准，严格组织和管理生产，保障产品质量。可是，在他们的荣誉室里我却看到了一块很不顺眼的奖牌——消灭无标生产先进单位。这是我们国家标准委发的，我当时感到很尴尬。

消灭无标生产，是我们国家标准化管理部门抓了多年的一项工作，也可以说在世界是独一无二的。在现代社会中，世界上任何一个国家的任何生产企业要生产任何产品，都不能离开标准，更不能没有标准。企业有没有标准，无须政府来教、来检查、来督促甚至

来惩罚。如果没有标准，你的产品就进不了市场、生产出来就没人要，企业就要倒闭关门。在市场经济环境下，企业的标准化工作是无需政府操心的。政府既没有精力也没有必要去管企业有没有标准或者标准水平高低这样的事。政府只需要管住、管好它所关注的涉及安全、健康、环境保护、公平交易以及动植物保护等方面的标准，并通过法规方式严格实施，违规必惩。

我国各级政府为什么没这样管呢？不是别的原因，而是我国长期以来实行的计划经济体制造成的。在那种体制下，企业都是政府办的，政府既是唯一的老板又是唯一的经营管理者，从标准的制定到实施当然就是政府的事了。企业没有标准，生产出来的东西没有市场需求，大量积压，造成损失浪费，当然也只是国家的事，既然如此，政府不来绞尽脑汁抓消灭无标生产，又有什么好办法呢？

我认为，在市场经济条件下，企业如何采用国际标准和国外先进标准也应该是一种企业行为，政府同样不能包办代替。在筹备召开全国采用国际标准工作会议的时候，我就说过，推动采标工作对于政府来说是一项历史性任务，而历史是分成阶段的，过了一定的阶段，任务完成了就会有另外的任务产生。

五、为什么政府现在还要推进采标

现在为什么政府还要推动这件事？有这么几点理由：

第一、我国经济正处在转型期，企业更需要政府的关心与帮助

改革开放虽然已经搞了二十年，但这是一个相当长的过程。目前，我国社会主义市场经济体制还处在发育阶段。国家技术标准体系、国家标准化管理体制和标准化运行机制也正处在转型初期，真正适应市场经济需要的新体制和新机制还没有建立起来。相比之下，发达国家的这一套已经有了一、二百年的历史，正在成熟地运转，而我们却是从过去熟悉道路上向不熟悉的新路迈进。这是我们面对的现实。

也许有人认为，既然发达国家的做法是成功的，我们何不采取拿来主义？问题并不是那么简单。从我国企业目前的情况来看，跨国公司、合资公司和市场意识很强的新型公司不说，就众多的国有企业来说，改革开放二十年来，虽然已经经历了转型的冲击和锻炼，适应市场需求的能力在逐渐增强，但是这是一个艰巨的过程，不可能在短时间内一下子达到目的。特别是人们应该清醒的看到，这些企业一方面压在背上的传统体制的包袱还来不及卸掉，另一方面还要开始在市场经济的轨道上与国内外强手赛跑，在这个过程中，他们特别需要得到政府相关部门的引导和帮助，标准化和采标工作就应该是这样的工作。此外，在转型期全国各地还新建立了大批中、小型企业，他们的特点是缺乏经验，不知道标准化的道路应该怎样走，也需要政府标准化机构指导和帮助。因此，我国的标准化工作不应该也不可能像发达国家那样完全市场化运作，政府在转型期要首先认清需要、摆正位置，宏观上搞好指导、微观上搞好服务。对于企业，要多些理解，少些指责；多些帮助，少些责难；多些关心指

导，少些处罚监管；诚心诚意地帮助他们早日转到市场经济的轨道上来。

第二、中国改革开放和经济建设事业的步伐正在加快，企业要跟上发展的新形势，标准化的基础必须打牢

进入新世纪，中国已经进入全面开始建设小康社会，加快推进社会主义现代化建设的新的历史发展阶段，也给标准化工作提出了新要求和新挑战。我们

面对的新形势是：其一、经济全球化进程进一步加快，科技进步日新月异，综合国力竞争日趋激烈。在这种情况下，如何提高中国产业、企业和产品竞争力尤为重要。标准作为技术基础，已经成为重要的竞争手段。当今世界，谁掌握了标准，谁就掌握了竞争的主动权。其二、从各国经济发展的经验看，人均GDP在1000美元左右的时候，正是产业结构调整的时期，目前我国已经进入了这样的时期，正在全面实施“以质取胜”的战略。质量的基础在标准。长期以来，为什么我国的产品档次不高，附加值低，竞争力差？标准就是一个重要的原因。有的企业生产根本就没有标准，有的有了标准也不按标准生产，更谈不上采用国际标准和国外先进标准。其三、从我国社会经济发展的实际情况看，标准和标准化已经远远超出了原有的范围，不但工业需要，农业、服务业和高新技术产业都在呼吁标准化。标准和标准化如何起到引导和规范作用，如何为扩大开放、增加贸易和提高人民群众生活质量服务等等，都将起到重要作用。

第三、标准化管理工作也需要在实践中创新和发展

在改革开放的意义上说，标准化工作的创新是我国经济结构和经济体制创新的必然要求和必然选择，不这样，标准化工作就必然落后，就会影响甚至阻碍经济的发展。我认为，实现中国标准化管理体制和运行机制创新的关键是，如何与企业和市场的需要结合？如何与经济发展的需要结合？这不只是政府标准化管理部门单方面的事。企业是市场的主体，标准化工作要适应市场需要，首先是适应企业需要，要从企业中来，到企业中去，通过企业了解市场，通过企业服务市场，当然也包括规范市场和调节市场。所有这些，只有广泛听取和充分尊重企业的意见才能真正实现。政府标准化管理部门现在面对的问题和挑战是，如何帮助企业、引导企业在建设社会主义市场经济的过程中，谋求与企业一道发展。社会要进步，生产力要发展，人民生活水平要提高，所有这些都要求标准化工作要创新和发展。

六、关键是提高企业的核心创造力

近年来，提高企业核心竞争力的讨论渐渐多起来了。我不敢妄言标准化就是企业的核心竞争力，但是我可以断言，搞好企业标准化这项重要的技术基础性工作，肯定会增强企业的核心竞争力。

现在人类社会已经跨越了技术时代、计算机时代和电子时代，进入了信息时代。信息时代是以信息技术为标志并靠信息技术来支撑的。现在出现了以数字技术为核心的计算机网络、数字电视、第三代通讯技术以及它们之间互联互通、相互融合、集成服务社会、政府、企业、家庭和个人的相关硬件、软件和服务。新出现的这种技术可以统称为信息通讯技术，它的产生和应用，必将给人类生活的各个方面带来一系列重大改变。而这种改变不是发生在遥远的未来，而是现在已经和正在发生着。由于信息通讯技术的目标是追求在全球范围内各个领域的高度统一，这就需要在应用层面上建立起广泛一致的技术平台，基中必须把握的关键就是标准。这一点，无论是对于信息通讯技术工作者来说，还是对于标准化工作者来说，都看十分明白，两者的共识是高度一致的，我们寻求的目标与合作基础也是完全统一的。不同的是，出于商业利益竞争的需要，发达国家在技术开发方面相对于发展中国家总是占有先发优势，因此他们在标准研究、制定和应用领域也总是占有领先地位，甚至可以利用他们掌握的核心技术对发展中国家实施贸易壁垒。当今世界，谁掌握了标准，谁就掌握了竞争的主动权。这就是所谓“数字技术分水岭”存在的客观原因所在。在数字技术标准问题上，目前国际上已有17家著名大企业宣布组成了一个工作组，这些大企业包括英特尔、索尼、IBM、和诺基亚等，没有吸收中国企业参加。工作小组的名字叫“数字家庭工作组”，任务是制定数字家庭标准，并且致力于“标准全球化”。以便各家公司据此研究能够通过有线或无线网络把家庭数字产品全部联系起来，做到共享。如个人电脑、电视机、机顶盒、立体音响、手机、数字投影仪等等。这实际上就是在抢占制高点，就是在致力于标准之争、市场先机之争。这不就是在提高企业的核心竞争力吗？几年前，中国的DVD产业就是因为没有防范外国企业的这一招，被迫每生产一台就要交给日本4美元的专利费，致使许多企业已经破产倒闭。现在，数码相机也拉响了类似的警报。这样沉重的代价，足以让我们买回不重视标准研究和标准与专利关系的深刻教训。

因此，企业要发展的关键还是要下决心攻克技术难关，提高标准水平，不但积极采用国际标准和国外先进标准，还要努力参与国际标准的研究和制定中来，只有这样，才能不断增强自身的核心竞争力。